



COMUNE DI ASSEMINI

ORIGINALE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 4

OGGETTO: PIANO DI RAZIONALIZZAZIONE - REVISIONE ORDINARIA PERIODICA DELLE PARTECIPAZIONI DETENUTE AL 31.12.2020 - ART. 20 D.LGS. 19 AGOSTO 2016, N. 175 E SS.MM.II - RICOGNIZIONE PARTECIPAZIONI POSSEDUTE

L'anno **2022** addì **28** del mese di **Febbraio** in Assemini, presso l'aula Consiliare, convocato con appositi avvisi per le ore **18.30**, si è riunito in prima convocazione, alle ore **18.58**, il Consiglio Comunale, in seduta straordinaria, in modalità mista, parte in "presenza" e parte in "video conferenza", secondo le modalità indicate nel decreto del Presidente del Consiglio Comunale n. 1 del 6.4.2020.

Risultano presenti i Signori:

| <i>Consiglieri</i> | | <i>Presente</i> | <i>Consiglieri</i> | | <i>Presente</i> |
|--------------------|---------------|-----------------|---------------------|---------------|-----------------|
| CARIA SILVIA | in presenza | SI | MEREU PAOLA | in presenza | SI |
| CERA ANDREA | in videoconf. | SI | MONTAGNA ALESSANDRO | | NO |
| CONGIU NICOLA | in presenza | SI | PILLONI RICCARDO | in videoconf. | SI |
| CONSALVO FRANCESCO | in presenza | SI | PINTUS DAVIDE | in videoconf. | SI |
| CROBEDDU FILOMENA | in presenza | SI | SABEDDU GIORGIO | in presenza | SI |
| DEIDDA VINCENZA | in presenza | SI | SANNA SANDRO | in presenza | SI |
| DEMONTIS STEFANO | in presenza | SI | SCANO ANTONIO | | NO |
| DESOGUS FRANCESCO | | NO | SERRA EMANUELA | in presenza | SI |
| FANNI MANUELA | in presenza | SI | STARA SABRINA | in presenza | SI |
| GARAU LUIGI | in presenza | SI | TUVERI FILIPPO | in presenza | SI |
| LECIS FRANCESCO | in presenza | SI | URRU ALESSANDRO | in presenza | SI |
| LICHERI SABRINA | in presenza | SI | VENTURELLI MATTEO | in presenza | SI |
| MELIS IVANO | | NO | | | |

Totale Presenti 21

Totale Assenti 4

Partecipa alla seduta il Segretario Generale DR. REMO ORTU.

Assume la presidenza il PRESIDENTE DEL CONSIGLIO, CARIA SILVIA

Sono nominati scrutatori i Consiglieri SANNA SANDRO, TUVERI FILIPPO, VENTURELLI MATTEO



COMUNE DI ASSEMINI

Il **Presidente del Consiglio**, Dr.ssa Silvia Caria, alle ore 18.58, invita il Segretario Generale, Dr. Remo Ortu, a procedere per la verifica del numero legale con il seguente esito: **Consiglieri presenti n. 21 di cui n. 18 in presenza (Caria, Congiu, Crobeddu, Deidda, Fanni, Licheri, Sabeddu, Sanna, Serra, Tuveri, Urru, Consalvo, Demontis, Garau, Lecis, Mereu, Stara, Venturelli), n. 3 in videoconferenza (Cera, Pilloni, Pintus) – Consiglieri assenti n. 4 (Melis, Montagna, Desogus, Scano).**

Constatato il numero legale per la validità dell'adunanza, il Presidente del Consiglio dichiara aperta la seduta e nomina scrutatori i Consiglieri Comunali Sanna e Tuveri per la maggioranza e il Consigliere Venturelli per la minoranza.

Il Presidente del Consiglio informa l'Assemblea sulla presenza di un giovane cittadino, Marco Porcedda, che ha voluto portare in Consiglio Comunale un cartello riportante la scritta <<No war Peace>> e lo invita ad entrare nell'emiciclo per mostrare ai Consiglieri il cartello realizzato che poi verrà affisso nell'Aula Consiliare.

Il Presidente del Consiglio concede la parola al Sindaco per un intervento sul conflitto in corso in Ucraina e, prendono parola, sullo stesso argomento, i Consiglieri Stara, Garau, Demontis, come integralmente riportato nel verbale generale di seduta.

Il Presidente del Consiglio concede quindi la parola al Sindaco per le comunicazioni, come riportato nel verbale generale di seduta.

Alle ore **19.19** entra in Aula Consiliare il Consigliere Scano. **Consiglieri presenti n. 22 – Consiglieri assenti n. 3 (Melis, Montagna, Desogus).**

Chiedono e ottengono parola i Consiglieri Mereu, Consalvo, Garau e l'Assessore Manconi, come riportato nel verbale integrale di seduta.

Conclusa la fase delle comunicazioni, il Presidente del Consiglio apre la fase delle interrogazioni e raccomandazioni alla quale intervengono, come riportato nel verbale generale di seduta, i Consiglieri Demontis, Venturelli, Garau, Stara, Lecis, Scano e, per replica, l'Assessore Manconi, il Sindaco Licheri, il Consigliere Demontis e il Presidente Caria.

Il Presidente del Consiglio, terminata la fase delle interrogazioni e raccomandazioni, introduce il primo punto all'ordine del giorno recante ad oggetto <<**Piano di razionalizzazione - Revisione ordinaria periodica delle partecipazioni detenute al 31.12.2020 - art. 20 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e ss.mm.ii - Ricognizione partecipazioni possedute**>> e concede la parola all'Assessore per la relazione di competenza.

Illustra la proposta l'Assessore al Bilancio e alla programmazione, Dr. Antonio Guerrieri, come riportato nel verbale integrale di seduta.

Chiede e ottiene parola il Consigliere Consalvo, come riportato nel verbale integrale di seduta.

Il Presidente del Consiglio dà lettura della proposta di deliberazione n. 113 del 30.12.2021 recante ad oggetto <<**Piano di razionalizzazione - Revisione ordinaria periodica delle partecipazioni detenute al 31.12.2020 - art. 20 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e ss.mm.ii - Ricognizione**>>

partecipazioni possedute >> e invita il Consiglio ad esprimere il proprio voto sulla proposta testé discussa.

L'esito della votazione, resa in forma palese per alzata di mano, da parte dei Consiglieri presenti in Aula, e per appello nominale, da parte dei Consiglieri in videoconferenza, proclamato dal Presidente è il seguente:

- **Consiglieri presenti e votanti n. 22**
- **Consiglieri assenti n. 3 (Melis, Montagna, Desogus)**
- **Voti favorevoli n. 14, di cui n. 11 dei Consiglieri presenti in Aula e n. 3 dei Consiglieri in videoconferenza**
- **Astenuti n. 8 fra in Consiglieri presenti in Aula (Consalvo, Venturelli, Stara, Mereu, Demontis, Scano, Lecis, Garau)**

Il Presidente del Consiglio invita quindi il Consiglio ad esprimere il proprio voto in merito all'immediata esecutività con il seguente esito:

- **Consiglieri presenti e votanti n. 22**
- **Consiglieri assenti n. 3 (Melis, Montagna, Desogus)**
- **Voti favorevoli n. 14, di cui n. 11 dei Consiglieri presenti in Aula e n. 3 dei Consiglieri in videoconferenza**
- **Astenuti n. 8 fra in Consiglieri presenti in Aula (Consalvo, Venturelli, Stara, Mereu, Demontis, Scano, Lecis, Garau)**

Visto l'esito delle votazioni sopra riportate,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Richiamato l'art. 42 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n. 267 (TUEL) e ss.mm.ii. che attribuisce all'organo consiliare, tra l'altro, competenze in merito a:

- Organizzazione dei pubblici servizi, costituzioni di istituzioni ed aziende speciali, concessione dei pubblici servizi, partecipazione dell'ente locale a società di capitali, affidamento di attività o servizi mediante convenzione (lettera e);
- L'indirizzi da osservare da parte di aziende pubbliche e degli enti dipendenti, sovvenzionati o sottoposti a vigilanza; (lettera g);

Considerato quanto disposto dal D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, emanato in attuazione dell'art. 18, legge 7 agosto 2015 n. 124, che costituisce il nuovo Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica (T.U.S.P.), come integrato e modificato dal Decreto Legislativo 16 giugno 2017, n. 100 (di seguito indicato come "Decreto correttivo");

Visto che, ai sensi del predetto T.U.S.P. (cfr. art. 4, c.1) le Pubbliche Amministrazioni, ivi compresi i Comuni, non possono, direttamente o indirettamente, mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali;

Atteso che il Comune di Assemini, fermo restando quanto sopra indicato, può mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività indicate dall'art. 4, c. 2, T.U.S.P., comunque nei limiti di cui al comma 1 del medesimo articolo:

- a) produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b) progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'articolo 193 del decreto legislativo n. 50 del 2016;
- c) criterio in esame, si considerano i risultati dei cinque esercizi successivi all'entrata in vigore del Decreto correttivo;
- f) necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g) necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'art. 4, T.U.S.P.;

Considerato altresì che le disposizioni del predetto testo unico devono essere applicate avendo riguardo all'efficiente gestione delle partecipazioni pubbliche, alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato, nonché alla razionalizzazione e riduzione della spesa pubblica;

Tenuto conto che si è fatta salva la possibilità di mantenere partecipazioni:

- in società che producono servizi economici di interesse generale a rete di cui all'art. 3-bis, D.L. n. 138/2011 e ss.mm.ii., anche fuori dall'ambito territoriale del Comune di Assemini e dato atto che l'affidamento dei servizi in corso alla medesima società sia avvenuto tramite procedure ad evidenza pubblica ovvero che la stessa rispetta i requisiti di cui all'articolo 16 del T.U.S.P.;
- in società che alla data di entrata in vigore del Decreto correttivo, risultino già costituite e autorizzate alla gestione di case da gioco ai sensi della legislazione vigente;

Considerato che le società in house providing, sulle quali è esercitato il controllo ai sensi dell'art. 16, D.Lgs. n. 175/2016, che rispettano i vincoli in tema di partecipazione di capitali privati (c.1) e soddisfano il requisito dell'attività prevalente producendo almeno l'80% del loro fatturato nell'ambito dei compiti affidati dagli enti soci (c.3), possono rivolgere la produzione ulteriore (rispetto a detto limite) anche a finalità diverse, fermo il rispetto dell'art. 4, c. 1, D.Lgs. n. 175/2016, a condizione che tale ulteriore produzione permetta di conseguire economie di scala od altri recuperi di efficienza sul complesso dell'attività principale della società;

Valutate pertanto le modalità di svolgimento delle attività e dei servizi oggetto delle società partecipate dall'Ente, con particolare riguardo all'efficienza, al contenimento dei costi di gestione ed alla tutela e promozione della concorrenza e del mercato nonché all'incidenza dell'ente sulla loro gestione;

Tenuto conto del miglior soddisfacimento dei bisogni della comunità e del territorio amministrati a mezzo delle attività e dei servizi resi dalle società partecipate possedute dall'Ente;

Considerato che la revisione periodica è adempimento obbligatorio anche nel caso in cui il l'ente locale non possieda alcuna partecipazione, esito che comunque deve essere comunicato ai sensi dell'art. 20 del TUSP;

Richiamata la deliberazione della Giunta Comunale n. 102 del 17.09.2021 come rettificata dalla DGC n. 114 del 8.10.2021 recante ad oggetto "rettifica deliberazione della giunta comunale n. 102 del 17.09.2021 di individuazione gruppo amministrazione pubblica (g.a.p.) del Comune di Assemini

e determinazione perimetro consolidamento ai fini predisposizione bilancio consolidato esercizio 2020:

INDIVIDUAZIONE GRUPPO AMMINISTRAZIONE PUBBLICA DEL COMUNE DI ASSEMINI ANNO 2020

| DENOMINAZIONE | FORMA GIURIDICA | FUNZIONI ATTRIBUITE/ATTIVITA' SVOLTE IN FAVORE DELL'AMMINISTRAZIONE/ATTIVITA' DI SERVIZIO PUBBLICO AFFIDATE | QUOTA DI PARTECIPAZIONE (%) AL 31.12.2019 |
|---------------------------|--|---|---|
| ABBANOVA S.p.A. | SOCIETA' PER AZIONI | GESTIONE UNICA SISTEMA IDRICO INTEGRATO | 0,2014773 |
| ITS AREA VASTA S.C.A.R.L. | SOCIETA' CONSORTILE A RESPONSABILITA' LIMITATA | GESTIONE SERVIZI TELEMATICI DI AUSILIO AL TRASPORTO | 2,85 |
| C.A.C.I.P. | CONSORZIO INDUSTRIALE E PROVINCIALE - CAGLIARI | ATTIVITA' DI PROMOZIONE E SVILUPPO INDUSTRIALE | 5 |

E si individuavano rilevanti le partecipazioni nelle società sottoelencate e che, pertanto, facendole rientrare nel seguente perimetro di consolidamento:

AREA DI CONSOLIDAMENTO DEL COMUNE DI ASSEMINI ANNO 2020

| RAGIONE SOCIALE | CAPITALE SOCIALE | CAPITALE SOCIALE SOTTOSCRITTO DAL COMUNE DI ASSEMINI QUOTA % | TOTALE DELL'ATTIVO | TOTALE PATRIMONIO NETTO | TOTALE RICAVI CARATTERISTICI | MOTIVAZIONE INSERIMENTO PERIMETRO DI CONSOLIDAMENTO |
|---------------------------|------------------|--|--|--|--|---|
| ABBANOVA S.p.A. | € 281.275.415 | 0,2014773 | € 1.118.694.980* Calcolo incidenza di rilevanza% 723,21 | € 342.250.750* Calcolo incidenza di rilevanza% 328,19 | € 301.799.441* Calcolo incidenza di rilevanza% 1.083,27 | Inclusa nel perimetro di consolidamento per rilevanza |
| ITS AREA VASTA S.C.A.R.L. | € 105.000 | 2,85 | € 5.013.455 Calcolo incidenza di rilevanza% 3,24 | € 107.993 Calcolo incidenza di rilevanza% 0,10 | € 2.851.404 Calcolo incidenza di rilevanza% 10,23 | Inclusa nel perimetro di consolidamento per rilevanza |
| C.A.C.I.P. | 20.736 | 5 | € 381.349.550 Calcolo incidenza di rilevanza% 246,53 | € 53.123.350 Calcolo incidenza di rilevanza% 50,94 | € 20.406.819 Calcolo incidenza di rilevanza% 73,25 | Inclusa nel perimetro di consolidamento per rilevanza |

*Per quanto riguarda AbbanoVA S.p.A i valori riportati nel prospetto e relativi al totale dell'attivo, del patrimonio netto e dei ricavi caratteristici sono relativi al bilancio al 31.12.2019 in quanto quest'ultimo è stato approvato in data 7.08.2021. La società non ha ancora approvato il bilancio al 31.12.2020

Visti gli le linee guida che contiene gli indirizzi per gli adempimenti relativi alla revisione e al censimento delle partecipazioni pubbliche (art. 20 D.Lgs. n. 175/2016 e art. 17 D.L. n. 90/2014 elaborati dal MEF – Dipartimento del Tesoro le quali rappresentato un aggiornamento del lavoro

prodotto nel 2018, e che ribadisce gli indirizzi già emanati e fornisce il dettaglio delle informazioni che devono essere contenute nei provvedimenti richiamati dall'art. 20 del TUSP;

Vista la scadenza del 30 dicembre 2021, di presentazione al Consiglio Comunale della proposta di revisione periodica delle partecipazioni art. 20, del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175, i servizi finanziari hanno proceduto alla ricognizione di tutte le partecipazioni detenute dall'ente al fine del rispetto del dettato normativo suindicato;

Tenuto conto che l'esame ricognitivo di tutte le partecipazioni detenute è stato istruito dai servizi finanziari, in conformità ai sopra indicati criteri, ed in particolare in applicazione del punto 4. suindicato di cui alle linee guida di indirizzo contemplate dalla Corte dei Conti. L'esame ricognitivo ha avuto come oggetto la verifica dei dati disponibili e rilevabili anche dai siti delle rispettive società delle quali si detiene la partecipazione: natura giuridica della società, quota di partecipazione, funzioni svolte in favore dell'ente, onere complessivo a carico dell'ente, numero di rappresentanti e utile o perdita rilevabile dai bilanci consuntivi per le annualità 2016 – 2020;

Visto l'esito della ricognizione effettuata, non sussistono le motivazioni per l'alienazione/razionalizzazione delle suindicate partecipazioni e, pertanto, si ritiene dover mantenere le quote di partecipazione delle società suindicate confermando quanto deliberato con D.C.C. n. 65 DEL 12.12.2020;

Tenuto conto che le società delle quali l'Ente detiene le partecipazioni sono di particolare rilevanza in quanto, oltre ad essere direttamente correlate allo svolgimento di attività di competenza dell'ente, sono dirette al perseguimento degli interessi prioritari (servizi pubblici locali diretti alla popolazione), con un conseguente contenimento dei costi di funzionamento;

Richiamata la deliberazione del Consiglio Comunale n. 59 del 26.10.2021 recante ad oggetto "Approvazione bilancio consolidato 2020 con società ricomprese nel perimetro di consolidamento del gruppo amministrazione pubblica (G.A.P.) del Comune di Assemini ai sensi dell'allegato 4/4 del decreto legislativo 118/2011 e ss.mm.ii." con la quale si approvava il bilancio consolidato 2020 dell'ente;

Visto che l'atto rientra nell'ambito della competenza dell'organo consiliare ai sensi dell'art. 42, c. 2, lett. e), D.Lgs. n. 267/2000;

Acquisiti i prescritti pareri in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi ai sensi degli artt. 49, comma 1 e art. 147 bis, comma 1, del D. Lgs 267/2000 sulla proposta n. 113 del 30.12.2021 recante ad oggetto <<**Piano di razionalizzazione - Revisione ordinaria periodica delle partecipazioni detenute al 31.12.2020 - art. 20 d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e ss.mm.ii - ricognizione partecipazioni possedute**>>;

Tenuto conto del parere espresso dall'Organo di revisione ai sensi dell'art. 239, c. 1, lett. b), n. 3), D.Lgs. n. 267/2000, giusto verbale n.2 del 10.02.2022;

DELIBERA

Di prendere atto della premessa.

Di approvare la revisione periodica delle seguenti partecipazioni. possedute dal Comune di Assemini alla data del 31.12.2020:

A. Abbanoa S.p.A.;

A. Its Area Vasta S.C.a.r.l.;

B. Consorzio Industriale Provinciale di Cagliari (CACIP);

Di mantenere la partecipazione, seppur minoritaria, senza interventi di razionalizzazione, nelle società partecipate suindicate, per le motivazioni riportate nell'allegato contraddistinto dalla lettera "A" e in ottemperanza all'applicazione dei criteri di cui al T.U.S.P.; senza disporre un intervento di razionalizzazione in quanto non necessario;

Di trasmettere la presente deliberazione a tutte le società partecipate dal Comune di Assemini e ai consorzi ai quali aderisce;

Di comunicare l'esito della ricognizione di cui alla presente deliberazione al Ministero dell'Economia e delle Finanze attraverso l'apposito applicativo del Dipartimento del Tesoro in applicazione delle linee guida su richiamate;

Di trasmettere copia della presente deliberazione sia inviata alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti con le modalità indicate dal T.U.S.P. e dall'art. 21 del Decreto correttivo;

Di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale dell'ente nella sezione "*Amministrazione trasparente* – sottosezione "*Società Partecipate*";

Di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c.4, D.Lgs. n. 267/2000.



Letto, approvato e sottoscritto

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO
F.TO DIGITALMENTE
CARIA SILVIA

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO DIGITALMENTE
DR. REMO ORTU

La presente deliberazione viene pubblicata in data ___/___/_____

IL SEGRETARIO GENERALE
F.TO DIGITALMENTE
DR. REMO ORTU

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il ___/___/_____, in seguito alla pubblicazione all'Albo Pretorio di questo Comune dal ___/___/_____

IL FUNZIONARIO DELEGATO

Documento Firmato digitalmente ai sensi del TU 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

L'accesso agli Atti viene garantito attraverso l'ufficio di Segreteria Generale ed i singoli responsabili di procedimento ai quali l'atto si riferisce, ai sensi e con le modalità di cui L. 241/90, come modificata dalla L. 15/2005, nonché al regolamento per l'accesso agli atti del Comune di Assemini.