

COMUNE DI ASSEMINI

Provincia di Cagliari

Verbale 25 luglio 2014

PARERE DELL'ORGANO DI REVISIONE

SULLA PROPOSTA DI

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

E DOCUMENTI ALLEGATI

Comune di:
ASSEMINI



Codice amministrazione: **c_a474**
Prot. Generale n: **0016911** **A**
Data: **29/07/2014** Ora: **00.00**
Classificazione:

L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Tomaso Angioni

Dott. Corrado Caddeo

Dr.ssa Maria Laura Vacca

VERIFICHE PRELIMINARI

I sottoscritti Dott. Tomaso Angioni, Dott. Corrado Caddeo, Dr.ssa Maria Laura Vacca , Revisori dei Conti del Comune di Assemini ai sensi dell'art. 234 e seguenti del Tuel, ricevuta la proposta di deliberazione della giunta comunale recante ad oggetto: "Approvazione schema del bilancio di previsione 2014 , schema bilancio pluriennale per il triennio 2014/2016 e schema R.P.P. 2014/2016 " con allegati:

1. schema bilancio di previsione 2014;
2. schema di bilancio pluriennale 2014/2016;
3. schema della relazione previsionale e programmatica 2014/2016;
4. Schema bilancio di previsione 2014 articolato per capitoli;
5. schema del programma triennale dei lavori pubblici e l'elenco annuale dei lavori pubblici di cui all'articolo 128 del d.lgs. 163/2006 approvato con delibera della giunta comunale n. 82 del 27 maggio 2014 recante " riadozione schema programma triennale dei lavori pubblici 2014/2016 ed elenco annuale 2014 - individuazione responsabile del programma " pubblicato in data 04/06/2014;
6. la delibera di Giunta n. 81 del 23 maggio 2014 di approvazione del fabbisogno del personale triennio 2014 2015 2016 (art. 91 d.lgs.267/2000, art. 35, comma 4 d.lgs.165/2001 e art. 19, comma 8 legge 448/2001);
7. la proposta di giunta n. 197 del 9 luglio 2014 , deliberata dall'organo esecutivo in data 11 luglio ed in corso di pubblicazione, di destinazione della parte vincolata dei proventi per sanzioni amministrative pecuniarie per violazione art. 208 del codice della strada per l'anno 2014;
8. la proposta di giunta n. 198 del 9 luglio 2014 , deliberata dall'organo esecutivo in data 11 luglio ed in corso di pubblicazione recante ad oggetto " determinazione tariffe servizi a domanda individuale anno 2014 - conferma tariffe in vigore per l'anno 2013 - determinazione tasso di copertura dei costi di gestione dei servizi. ";
9. le proposte e le deliberazioni di giunta o consiglio relative alla determinazione di aliquote relative ad imposte e tasse che quantificano le entrate tributarie dell'Ente;
10. prospetto analitico delle spese di personale previste in bilancio come individuate dal comma 557 dell'art.1 della legge 296/06 e dall'art.76 della legge 133/08;
11. prospetto dimostrativo dei mutui e prestiti in ammortamento, con evidenza delle quote capitale e delle quote interessi;
12. prospetto patto di stabilità per il triennio 2014/2016 e certificazione rispetto saldo obiettivo patto di stabilità anno 2014;
13. prospetto piano degli investimenti triennio 2014/2016 che viene rappresentato dal bilancio articolato per capitoli parte spesa in conto capitale;

viste le disposizioni di legge che regolano la finanza locale, in particolare il Tuel;

visto lo statuto dell'ente, con particolare riferimento alle funzioni attribuite all'organo di revisione;

visti i postulati dei principi contabili degli enti locali ed il principio contabile n. 1 approvati dell'Osservatorio per la finanza e contabilità presso il Ministero dell'Interno;

visto il regolamento di contabilità;

Visti ed esaminati, in quanto già approvati sia il rendiconto della gestione dell'esercizio 2012 sia il rendiconto dell'esercizio 2013

hanno effettuato le seguenti verifiche al fine di esprimere un motivato giudizio di coerenza, attendibilità e congruità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti, come richiesto dall'art. 239, comma 1, lettera b) del Tuel.

BILANCIO DI PREVISIONE 2014

Verifica pareggio finanziario ed equivalenza dei servizi per c/terzi

Il bilancio rispetta, come risulta dal seguente quadro generale riassuntivo delle previsioni di competenza 2014, il principio del pareggio finanziario (art. 162, comma 5, del Tuel) e dell'equivalenza fra entrate e spese per servizi per conto terzi (art. 168 del Tuel):

Quadro generale riassuntivo			
Entrate		Spese	
<i>Titolo I:</i> Entrate tributarie	€ 10.798.734,78	<i>Titolo I:</i> Spese correnti	€ 22.277.654,04
<i>Titolo II:</i> Entrate da contributi e trasferimenti correnti dello Stato, della Regione e di altri enti pubblici	€ 9.032.476,93	<i>Titolo II:</i> Spese in conto capitale	€ 5.406.146,59
<i>Titolo III:</i> Entrate extratributarie	€ 2.477.842,55		
<i>Titolo IV:</i> Entrate da alienazioni, da trasferimenti di capitale e da riscossioni di crediti	€ 2.334.279,41		
<i>Titolo V:</i> Entrate derivanti da accensioni di prestiti		<i>Titolo III:</i> Spese per rimborso di prestiti	€ 828.236,20
<i>Titolo VI:</i> Entrate da servizi per conto di terzi	€ 3.032.963,17	<i>Titolo IV:</i> Spese per servizi per conto di terzi	€ 3.032.963,17
Totale	€ 27.676.296,84	Totale	€ 31.545.000,00
Avanzo di Amministrazione	€ 3.868.703,16		
Totale complessivo entrate	€ 31.545.000,00	Totale complessivo spese	€ 31.545.000,00

Il saldo netto da finanziare o da impiegare risulta il seguente:

equilibrio finale		
entrate finali (titoli I,II,III e IV)	+	24.643.333,67
spese finali (titoli I e II)	-	27.683.800,63
saldo netto da finanziare	-	3.040.466,96
saldo netto da impiegare	+	-
applicazione avanzo	+	3.868.703,16
saldo complessivo	=	828.236,20
spese rimborso prestiti	-	828.236,20

2. Verifica equilibrio corrente ed in conto capitale anno 2014

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE			
	Consuntivo 2012	Preventivo 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo I	7.039.573,91	12.030.067,26	10.798.734,78
Entrate titolo II	13.240.595,01	9.843.369,45	9.032.476,93
Entrate titolo III	1.707.436,99	1.667.748,05	2.477.842,55
(A) Totale titoli (I+II+III)	21.987.605,91	23.541.184,76	22.309.054,26
(B) Spese titolo I	21.389.671,01	23.607.894,77	22.277.654,04
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	874.119,61	584.467,17	828.236,20
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	-276.184,71	-651.177,18	-796.835,98
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]		127.000,00	260.556,57
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	432.949,95	524.177,18	
-contributo per permessi di costruire	114.199,49	227.397,77	536.279,41
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali			
- altre entrate (specificare)			
F.do RAS investimenti destinato a rimborso mutui		296.779,41	
F.do RAS investimenti destinato a parte corrente- cantiere reg.le	318.750,45		
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:			
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada			
- altre entrate (specificare)			
Entrate correnti destinate a investimenti			
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale			
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	156.765,24	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE			
	Consuntivo 2012 definitive	Preventivo 2013	Preventivo 2014
Entrate titolo IV	1.983.944,03	1.663.613,41	2.334.279,41
Entrate titolo V **	187.582,47		
(M) Totale titoli (IV+V)	2.171.526,50	1.663.613,41	2.334.279,41
(N) Spese titolo II	1.719.897,62	1.139.436,23	5.406.146,59
(O) Entrate correnti dest.ad.invest. (G)			
meno entrate invest. Finan. Spese corre	-432.949,95	-524.177,18	-536.279,41
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale			3.608.146,41
Saldo di parte capitale (M-N+O+P-F+G)	18.678,93	0,00	0,00

Verifica dell'effettivo equilibrio di parte corrente

La situazione corrente dell'esercizio 2014 è influenzata da alcune entrate e spese aventi carattere di eccezionalità e non ripetitive.

Non sono state destinate a spese di investimento entrate correnti derivanti da sanzioni c.d.s., o proventi da introiti oneri di urbanizzazione.

Risultano iscritte in bilancio entrate per recupero di I.C.I./I.M.U e T.A.R.S.U/ TARI per euro 645.000,00.

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE	
	Preventivo 2014
Entrate titolo I	10.798.734,78
Entrate titolo II	9.032.476,93
Entrate titolo III	2.477.842,55
(A) Totale titoli (I+II+III)	22.309.054,26
(B) Spese titolo I	22.277.654,04
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	828.236,20
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	-796.835,98
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]	260.556,57
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	536.279,41
-contributo per permessi di costruire	
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali	
- altre entrate (specificare)	
F.do RAS investimenti destinato a rimborso mutui	536.279,41
F.do RAS investimenti destinato a parte corrente- cantiere reg.le	
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:	
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada	
- altre entrate (specificare)	
Entrate correnti destinate a investimenti	
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale	
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	0,00

BILANCIO PLURIENNALE

7. Verifica dell'equilibrio corrente nel bilancio pluriennale

EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE		
	Previsioni 2015	Previsioni 2016
Entrate titolo I	10.686.000,00	10.686.000,00
Entrate titolo II	8.917.420,32	8.917.420,32
Entrate titolo III	2.355.084,32	1.355.342,55
(A) Totale titoli (I+II+III)	21.958.504,64	20.958.762,87
(B) Spese titolo I	21.432.784,05	20.639.576,84
(C) Rimborso prestiti parte del titolo III *	640.000,00	652.000,00
(D) Differenza di parte corrente (A-B-C)	-114.279,41	-332.813,97
(E) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa corrente [eventuale]		
(F) Entrate diverse destinate a spese correnti di cui:	114.279,41	332.813,97
-contributo per permessi di costruire		
-plusvalenze da alienazione di beni patrimoniali		
- altre entrate (specificare)		
F.do RAS investimenti destinato a parte corrente - cantiere reg.le		
Entrate correnti generali		
(G) Entrate correnti destinate a spese di investimento di cui:		
-proventi da sanzioni per violazioni al codice della strada		
- altre entrate (specificare)		
(H) Entrate diverse utilizzate per rimborso quote capitale		
Saldo di parte corrente (D+E+F-G+H)	0,00	0,00

EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE		
	previsioni 2014	previsioni 2015
Entrate titolo IV	1.591.279,41	1.591.279,41
Entrate titolo V **		
(M) Totale titoli (IV+V)	1.591.279,41	1.591.279,41
(N) Spese titolo II	1.477.000,00	1.258.465,44
(O) meno Entrate c/capitale destinate a spese correnti	-114.279,41	-332.813,97
(P) Utilizzo avanzo di amministrazione applicato alla spesa in conto capitale [eventuale]	0,00	0,00
Saldo di parte capitale (M+N+O+P-F+G)	0,00	0,00

VERIFICA COERENZA DELLE PREVISIONI

Verifica della coerenza interna

L'organo di revisione ritiene che gli obiettivi indicati nella relazione previsionale e programmatica e le previsioni annuali e pluriennali siano coerenti con gli strumenti di programmazione di mandato e con gli atti di programmazione di settore (piano triennale dei lavori pubblici, programmazione fabbisogno del personale) .

PROGRAMMA TRIENNALE LAVORI PUBBLICI

Il programma triennale ed elenco annuale delle opere pubbliche di cui all'art. 128 del d.lgs.163/2006, è stato redatto ed adottato dall'organo esecutivo con delibera n. 82 del 27/05/2014 " adozione schema programma triennale dei lavori pubblici 2014/2016 ed elenco annuale delle opere pubbliche 2014".

PROGRAMMAZIONE DEL FABBISOGNO DEL PERSONALE

La programmazione del fabbisogno di personale prevista dall'art.39, comma 1 della legge 449/1997 e dall'art.6 del d.lgs. 165/2001 è stata approvata con specifico atto di delibera della Giunta Municipale n. 81 del 23/05/2014. La programmazione risulta ad oggi approvata .

La programmazione oltre ad assicurare le esigenze di funzionalità e d'ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi, prevede una riduzione della spesa rispetto al costo risultante dal rendiconto dell'esercizio 2013; La previsione annuale è coerente con le esigenze finanziarie espresse nell'atto di programmazione del fabbisogno e causa i ristretti limiti imposti dalla norma per gli anni 2015 e 2016 non si è potuta attuare alcuna programmazione.

Si consiglia l'Amministrazione di verificare le disposizioni normative contenute nel D.L. 90/2014 che consente un ampliamento delle possibilità di assunzione del personale cessato per l'Ente Locale per il triennio 2014/2016.

Relazione previsionale e programmatica

La relazione previsionale e programmatica predisposta dall'organo esecutivo e redatta sullo schema approvato con DPR 3 agosto 1998, n. 326, contiene l'illustrazione della previsione delle risorse e degli impieghi contenute nel bilancio annuale e pluriennale conformemente a quanto contenuto nell'art. 170 del Tuel.

Principi fondamentali di coordinamento della finanza pubblica: Patto di stabilità

Gli enti sottoposti al patto di stabilità devono iscrivere in bilancio le entrate e le spese correnti in termini di competenza in misura tale che, unitamente alle previsioni dei flussi di cassa di entrate e spese in conto capitale, al netto della riscossione e concessione di crediti (titolo IV delle entrate e titolo II delle uscite), consenta il raggiungimento dell'obiettivo programmatico del patto per gli anni 2013-2014 e 2015. Pertanto la previsione di bilancio annuale e pluriennale e le successive variazioni devono garantire il rispetto del saldo obiettivo.

Dalla verifica della coerenza delle previsioni annuali e pluriennali con il patto di stabilità interno risulta:

1. spesa corrente media 2009/2011 (valori espressi in migliaia di euro)

anno	importo	media
2009	22.016,00	
2010	22.286,00	
2011	20.774,00	21.692,00

2. saldo obiettivo

anno	spesa corrente media	coefficiente	obiettivo di competenza
	2014/2016		mista
2014	3.269,00	15,07%	3.269,00
2015	3.269,00	15,07%	3.269,00
2016	3.388,00	15,62%	3.388,00

3. saldo obiettivo con neutralizzazione riduzione trasferimenti

anno	saldo obiettivo	riduzione trasferimenti	obiettivo da conseguire
2014	3.269,00	965,00	2.304,00
2015	3.269,00	965,00	2.304,00
2016	3.388,00	965,00	2.423,00

Con applicazione della clausola di salvaguardia DM n. 11390 del 10/02/2014 attuativo del comma 2-quinquies dell'articolo 31 della legge 183/2011 il saldo obiettivo per il triennio è il seguente :

Anno	Saldo obiettivo	Saldo obiettivo finale
2014	2.373	2.400
2015	2.304	2.304
2016	2423	2.423

Il saldo obiettivo finale è comprensivo di euro 27.000,00 quale quota patto gestioni associate sovra comunali (comma 6-bis dell'articolo 31 della legge n. 183/2011)

**VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' DELLE PREVISIONI ANNO
2014**

Ai fini della verifica dell'attendibilità delle entrate e congruità delle spese previste per l'esercizio 2014, alla luce della manovra disposta dall'ente, sono state analizzate in particolare le voci di bilancio appresso riportate.

ENTRATE CORRENTI

Entrate tributarie

Le previsioni di entrate tributarie presentano le seguenti variazioni rispetto alle previsioni definitive 2012: 2013 ed al rendiconto 2014:

	2012	2013	2014
I.M.U.	0,00		
I.C.I.	2.858.241,29	7.097.546,97	2.434.000,00
I.C.I. anni precedenti			
I.C.I. gestione accertamenti e liquidazione anni prec.		518,69	355,13
Imposta comunale sulla pubblicità	33.872,99	30.000,00	30.000,00
Addizionale comunale sul consumo di energia elettrica (abolita dal 01/04/2012)	164.072,54	85.000,00	12.000,00
FSC e altri			
Addizionale comunale IRPEF	1.139.197,76	1.001.396,60	1.000.379,65
Categoria 1: Imposte	4.195.384,58	8.214.462,26	3.476.734,78
Tassa occupazione suolo e aree pubbliche	25.528,16	35.605,00	40.000,00
Tassa occupazione suolo e aree pubbliche temporanea	2.818.661,17	3.780.000,00	4.090.000,00
Tassa smaltimento rifiuti solidi urbani			
Tassa smaltimento rifiuti ruoli supp. anni precedenti			
Addizionale erariale sulla tassa smalt.rifiuti			
Recupero evasione tassa rifiuti			
Categoria 2: Tasse	2.844.189,33	3.815.605,00	4.130.000,00
Addizionale base IRPEF			
Diritti sulle pubbliche affissioni			
Diritti diversi			3.192.000,00
Categoria 3: Tributi speciali e tributarie proprie			3.192.000,00
altre entrate tributarie proprie			
Totale entrate tributarie	7.039.573,91	12.030.067,26	10.798.734,78

Imposta municipale unica e fondo di solidarietà comunale

Il gettito è stato previsto in complessivi € 5.026.000,00 al netto della quota da rendere allo stato come contributo dell'ente per alimentare il fondo di solidarietà comunale pari a € 839.360,00

Il Consiglio Comunale con propria deliberazione n. 173/2014 del 27/06/2014 , per l'imposta municipale unica, ha determinato le aliquote e le detrazioni di imposta per l'anno 2014.

Addizionale comunale Irpef.

E' stata prevista la conferma dell'addizionale comunale Irpef nella percentuale dello 0,4% Il gettito è previsto in € 1.000.000,00 ed appare attendibile in relazione agli effettivi incassi registrati.

T.a.r.e.s. / T.a.r.s.u.

L'Ente avvalendosi del D.L. 102/2013 convertito in legge n. 124 del 28/10/2013, pubblicato in data 29 ottobre, ha ritenuto non opportuno applicare il passaggio a Tares, già previsto in atti dell'Ente, e procedere con la Tassa rifiuti solidi urbani già vigente fino al 31/12/2012.

Il gettito previsto in € 3.680.000,00 è stato determinato sulla base dei costi del piano economico finanziario al netto di alcuni elementi di costo che possono non essere inseriti nella determinazione della tassa.

La percentuale di copertura dei costi è superiore al 95% .

Contributo per permesso di costruire

La previsione per l'esercizio 2014, presenta le seguenti variazioni rispetto alla previsione definitiva 2013 ed agli accertamenti degli esercizi precedenti:

Accertamento 2011	Accertamento 2012	Prev. definitiva 2013	Previsione 2014
565.404,46	367.932,44	400.000,00	400.000,00

Trasferimenti correnti dallo Stato

I trasferimenti erariali sono stati abrogati dalla legge di stabilità 228/2012 con decorrenza 1 gennaio 2013. Gli stessi sono stati sostituiti dal fondo di solidarietà comunale (FSC) la cui determinazione nel suo ammontare definitivo per l'anno 2013 è stato pubblicato dal ministero dell'interno in data 24 giugno 2014 ed ammonta a euro 3.192.000,00 . Tale importo è stato confermato anche per l'anno 2014 con una riduzione rispetto alle previsioni ministeriali dal 4 novembre 2013.

Proventi dei servizi pubblici

Il dettaglio delle previsioni di entrata e spesa (o di proventi e costi) dei servizi dell'ente suddivisi tra servizi a domanda Individuale, servizi indispensabili e servizi diversi è il seguente:

Servizi a domanda individuale			
	Entrate/prove nti prev. 2014	Spese/costi prev. 2014	% di copertura 2014
Asilo nido *	30.000,00	196.037,74	15,30
Servizio soggiorno minori			
Servizio mensa scolastica	350.000,00	600.000,00	58,33
centro dlurno	9.600,00	30.000,00	32,00
Totale	389.600,00	826.037,74	47

L'organo esecutivo con proposta di deliberazione n. 198 , in corso di pubblicazione, ha determinato la percentuale di copertura dei servizi a domanda Individuale.

*ai sensi dell'art. 5 della legge 23.12.1992 n. 498 le spese per gli asili nido sono escluse per il 50% dal calcolo della percentuale di copertura dei servizi pubblici a domanda individuale (costo complessivo € 392.074,74)

Sanzioni amministrative da codice della strada

I proventi da sanzioni amministrative sono previsti per il 2014 in €. 230.000,00 e sono destinati con atto di giunta adottato in data 11 luglio per il 50% negli interventi di spesa alle finalità di cui agli articoli 142 e 208, comma 4, del codice della strada, come modificato dalla legge n. 120 del 29/7/2010.

La quota vincolata pari a euro 115.000,00 è destinata al

Titolo I spesa per euro 115.000,00

Titolo II spesa per euro 0,00

L'entrata presenta il seguente andamento:

Accertamento 2011	Accertamento 2012	Prev. def. 2013	Previsione 2014
240.981,98	298.468,16	240.454,99	230.000,00

La parte vincolata dell'entrata (50%) risulta destinata come segue:

Tipologie di spese	Impegni 2011	Impegni 2012	Previsione 2013
Spesa Corrente	120.490,99	149.234,08	120.227,50
Spesa per investimenti			

SPESE CORRENTI

Il dettaglio delle previsioni delle spese correnti classificate per intervento, confrontate con i dati del rendiconto 2012 e con le previsioni dell'esercizio 2013 definitive, è il seguente:

Classificazione delle spese correnti per intervento				
	Rendiconto 2012	Previsioni definitive 2013	Bilancio di previsione 2014	Incremento % 2012/2011
01 - Personale	4.877.263,58	4.825.414,92	4.620.794,71	-4%
02 - Acquisto beni di cons. e materie pr.	419.136,19	337.100,00	407.900,00	21%
03 - Prestazioni di servizi	11.060.203,58	12.034.524,93	11.183.178,87	-7%
04 - Utilizzo di beni di terzi	15.000,00	16.000,00	16.000,00	
05 - Trasferimenti	3.679.157,66	4.345.260,04	3.780.232,40	-13%
06 - Interessi passivi e oneri finanziari	318.316,12	241.885,85	259.476,26	7%
07 - Imposte e tasse	358.245,05	406.384,32	155.305,12	-62%
08 - Oneri straordinari gestione corr.	662.348,83	1.384.603,50	1.437.000,00	4%
09 - Fondo svalutazione crediti		106.000,00	343.340,00	
10 - Fondo di riserva		567,63	74.426,68	
Totale spese correnti	21.389.671,01	23.697.741,19	22.277.654,04	-5,99%

Spese di personale

La spesa del personale prevista per l'esercizio 2014, non risulta superiore all'importo dell'ultimo rendiconto approvato pari a euro 4.738.338,00 che rappresenta il tetto di spesa come determinato in applicazione della normativa e delle deliberazioni/pareri della corte dei conti. Include anche le spese per assunzioni a tempo determinato effettuate con i cantieri per l'occupazione e tiene conto della programmazione del fabbisogno deliberata dall'ente limitatamente all'anno 2014. Appare apprezzabile il comportamento cauto dell'amministrazione che non ha attualmente programmato nuove assunzioni per il biennio 2015/2016 considerate le scarse risorse disponibili.

E' possibile che alcune modifiche normative attualmente in discussione possano aprire uno spiraglio cioè ampliare il margine di spesa per le assunzioni sia a tempo indeterminato che determinato ma ciò non inciderà per l'anno in corso ed gli attuali limiti non consentono programmazioni pluriennali.

Per quanto riguarda le spese del personale assunto nei cantieri regionali occorre verificare la normativa regionale perennemente in evoluzione. Eventuali margini migliorativi potranno essere considerati e riproposti al consiglio in sede di salvaguardia degli equilibri , atto obbligatorio ai sensi dell'art. 193 del D. Lgs. 267/2000;

L'organo di revisione ha provveduto, ai sensi dell'articolo 19, punto 8, della legge 448/01, ad accertare che i documenti di programmazione del fabbisogno di personale siano improntati al rispetto del principio di riduzione complessiva della spesa, previsto dall'articolo 39 della legge n. 449/97.

Limitazione spese di personale

Le spese di personale, come definite dall'art.1, comma 557 (o comma 562) della legge 296/2006, subiscono la seguente variazione a seguito del ricalcolo effettuato dagli uffici :

anno	Importo
2009	4.865.702,00
2013	4.738.338,00
2014	4.738.054,00

Tali spese sono così distinte ed hanno la seguente incidenza:

	Rendiconto 2013	Bilancio di previsione 2014
intervento 01	4.737.535,28	4.620.794,71
altre spese	153.318,40	157.028,95
irap	89.105,27	89.105,27
spese di personale per risparmio irap	218.244,53	208.000,00
Totale spese di personale	5.198.203,48	5.074.928,93
spese escluse	-500.257,61	-263.824,00
Spese soggette al limite(commo 557 o 562)	4.697.945,87	4.811.104,93
spese correnti	23.697.741,19	22.277.654,04
incidenza sulle spese correnti	19,82	21,60

L'Ente risulta notevolmente al di sotto delle medie nazionali nel rapporto di dette spese rispetto alle spese correnti.

Spese per acquisto beni, prestazione di servizi e utilizzo di beni di terzi

L'Ente non ha adottato un piano triennale di contenimento delle spese di cui all'art.2, commi da 594 a 599 della legge 244/07 e delle riduzioni di spesa disposte dall'art. 6 del d.l. 78/2010.

Fondo di riserva

La consistenza del fondo di riserva ordinario, pari a € 74.426,68 rientra nei limiti previsti dall'articolo 166 del tuel.

Fondo svalutazione crediti

Risulta correttamente iscritto lo stanziamento per il fondo svalutazione crediti.

SPESE IN CONTO CAPITALE

L'ammontare della spesa in conto capitale, pari a €. 5.406.146,59 è pareggiata dalle entrate ad essa destinate nel rispetto delle specifiche destinazioni di legge depurata delle spese che specifiche disposizioni di legge consentono di utilizzare per finanziare le spese correnti.

Si riporta di seguito il dettaglio delle previsioni delle spese in conto capitale classificate per intervento:

Classificazione delle spese in conto capitale per intervento		
	Previsione	2014
01 - Acquisizione di beni immobili		5.286.146,59
02 - Espropri e servitù onerose		
03 - Acquisti di beni specifici per realizzazioni in economia		40.000,00
04 - Utilizzo di beni di terzi per realizzazioni in economia		
05 - Acquisizione di beni mobili, ed attrezzature tecnico-scientifiche		40.000,00
06 - Incarichi professionali esterni		
07 - Trasferimenti di capitale		40.000,00
08 - Partecipazioni azionarie		
09 - Conferimenti di capitale		
10 - Concessioni di crediti e anticipazioni		
Totale spese in conto capitale		5.406.146,59

INDEBITAMENTO

Non sono previsti prestiti per il finanziamento di spese in conto capitale.

(Al sensi dell'art. 119 della Costituzione e dell'art. 30, comma 15, della legge n. 289/02 sussiste il divieto per gli enti di indebitarsi per finanziare spese diverse da quelle di investimento. La definizione di indebitamento e delle spese di investimento finanziabili con lo stesso, sono contenute nell'art. 3, commi da 16 a 21 della legge 350/2003).

Interessi passivi e oneri finanziari diversi

La previsione di spesa per interessi passivi e oneri finanziari diversi è congrua sulla base del riepilogo predisposto dal responsabile del servizio finanziario dei mutui e degli altri prestiti contratti a tutt'oggi e rientra nel limite di indebitamento previsto dall'articolo 204 del Tuel come modificato dall'art.8 della legge 183/2011.

Gli oneri finanziari per ammortamento prestiti ed il rimborso degli stessi in conto capitale registra la seguente evoluzione:

anno	2011	2012	2013	2014	2015	2016
oneri finanziari	314.512,87	286.185,48	241.885,85	216.443,14	189.831,99	166.000,00
quota capitale	613.558,71	632.869,82	584.467,17	609.909,88	636.521,03	652.000,00
totale fine anno	928.071,58	919.055,30	826.353,02	826.353,02	826.353,02	826.353,02

VERIFICA ATTENDIBILITA' E CONGRUITA' BILANCIO PLURIENNALE 2014-2016

Il bilancio pluriennale è redatto in conformità a quanto previsto dall'articolo 171 del Tuel.

Le previsioni pluriennali 2014-2016, suddivise per titoli, presentano la seguente evoluzione:

<i>Entrate</i>	2014	2015		<i>Totale triennio</i>
Titolo I	10.798.734,78	10.686.000,00	10.686.000,00	32.170.734,78
Titolo II	9.032.476,93	8.917.420,32	8.917.420,32	26.867.317,57
Titolo III	2.477.842,55	2.355.084,32	1.355.342,55	6.188.269,42
Titolo IV	2.334.279,41	1.591.279,41	1.591.279,41	5.516.838,23
Titolo V				
<i>Somma</i>	24.643.333,67	23.549.784,05	22.550.042,28	70.743.160,00
Avanzo	3.868.703,16			3.868.703,16
Totale	28.512.036,83	23.549.784,05	22.550.042,28	74.611.863,16

<i>Spese</i>	2014	2015		<i>Totale triennio</i>
Titolo I	22.277.654,04	21.432.784,05	20.639.576,94	64.350.015,03
Titolo II	5.406.146,59	1.477.000,00	1.258.465,44	8.141.612,03
Titolo III	828.236,20	640.000,00	652.000,00	2.120.236,20
<i>Somma</i>	28.512.036,83	23.549.784,05	22.550.042,38	74.611.863,26
Disavanzo presunto				
Totale	28.512.036,83	23.549.784,05	22.550.042,38	74.611.863,26

OSSERVAZIONI E SUGGERIMENTI

L'organo di revisione a conclusione delle verifiche esposte nei punti precedenti suggerisce all'Ente:

Riguardo agli obiettivi di finanza pubblica (patto di stabilità)

Le previsioni di incasso delle entrate del titolo IV e di pagamento delle spese del titolo II, dovranno essere monitorate nel corso dell'anno al fine di mantenere l'obiettivo di rispetto del patto di stabilità interno, inoltre particolare attenzione dovrà essere posta agli accertamenti correnti ed agli impegni di parte corrente. Uno squilibrio della parte entrata determina la necessità di un adeguamento immediato delle spese in termini di minori impegni da assumere.

Riguardo ai proventi per rilascio permesso di costruire.

Tenuto conto che l'accertamento di tale particolare entrate dipende dalla richieste di costruire il cui andamento è influenzato dall'andamento del mercato immobiliare si ritiene sempre necessario impegnare le spese corrispondenti solo al momento dell'accertamento della entrata.

Debiti Fuori Bilancio

Tale certificazione appare necessaria in quanto la Corte dei Conti – sezione di controllo della Regione Sardegna – ne richiede a codesto Collegio, organo di controllo, in sede di relazione al rendiconto per l'esercizio 2014 apposita dichiarazione con allegata documentazione, monitorare l'eventuale formazione di debiti fuori bilancio.

Piano Triennale di contenimento delle spese, in tema di Spending Review, dove si spiega al cittadino che l'ente deve predisporre ai sensi dell'art. 2, commi da 594 a 599 della legge 244/07, il piano triennale per individuare le misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo di: dotazioni strumentali, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio; delle autovetture di servizio, previa verifica di fattibilità a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo; dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali. Si osservi che nel piano, così formulato dall'ente, dovranno essere indicate anche le misure dirette a circoscrivere l'assegnazione di telefonia mobile ai soli casi in cui il personale debba assicurare per esigenze di servizio, pronta e costante reperibilità e limitatamente al periodo necessario allo svolgimento delle particolari attività che ne richiedono l'uso. Il piano triennale deve, inoltre, essere reso pubblico con la pubblicazione nel sito web.

L'armonizzazione sistema contabile, in previsione dell'applicazione delle nuove disposizioni in tema di contabilità pubblica e dell'obbligo, attualmente vigente, dell'accertamento

straordinario dei residui da effettuarsi obbligatoriamente entro il 31/12/2014 (01/01/2015), invitando l'Ente ad effettuare un'analisi dettagliata degli importi iscritti in bilancio con il coinvolgimento di tutti i responsabili, ognuno per quanto di competenza.

CONCLUSIONI

Preso atto inoltre dell'articolo 239 del Tuel e tenuto conto:

- del parere espresso dal responsabile di p.o. dei servizi finanziari
- delle variazioni rispetto all'anno precedente

l'organo di revisione:

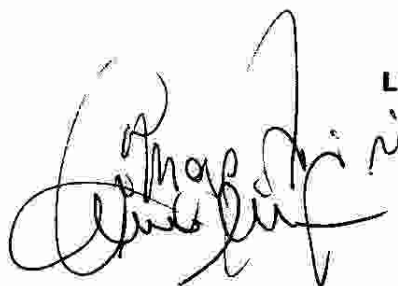
- ha verificato che il bilancio è stato redatto nell'osservanza delle norme di legge, dello statuto dell'ente, del regolamento di contabilità, dei principi previsti dall'articolo 162 del Tuel;
- ha rilevato la coerenza interna, la congruità e l'attendibilità contabile delle previsioni di bilancio e dei programmi e progetti;
- ha rilevato la coerenza esterna ed in particolare la possibilità con le previsioni proposte di rispettare i limiti disposti per il patto di stabilità e delle norme relative al concorso degli enti locali alla realizzazione degli obiettivi di finanza pubblica

Pertanto,

esprime

parere favorevole sulla proposta di bilancio di previsione 2014 e sui documenti allegati.

Assemini, lì 25 luglio 2014



L'ORGANO DI REVISIONE

Dott. Tomaso Angioni

Dott. Corrado Caddeo

Dott. Maria Laura Vacca

